



Informe sobre as alegacións presentadas

Asunto: Informe ás alegacións presentadas

Orzamento: 2020

Nº Total presentadas: 3

Servizo que resolve: Director Superior Contable e Orzamentario, dúas
Sra. Xefa de Área de RR.HH e Formación, Unha)

Publicación BOP aprobación inicial: 18/11/2019, nº de Boletín 221

Período de exposición: 19/11/2019-10/12/2019, ambos inclusive

Antecedentes

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria urxente celebrada o día 24 de outubro de 2019, coa proposta formulada polo Sr. Concelleiro Delegado de Orzamentos e Facenda, previa emisión de todos os informes preceptivos, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo e os Plans de Actuación e Financiamento das Fundacións que forman parte do Grupo Concello de Vigo: MARCO, CONVENTION BUREAU e FAIMEVI, esta última en liquidación, por elo sin orzamento, para o ano 2020.

A Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 30/10/2019 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, entregou aos voceiros e ao Concelleiro non adscrito un soporte informático coa documentación que conforma o expediente nº 62/142 e abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión extraordinaria celebrada o día 24 de outubro de 2019. O prazo fixado comezou o día 30/10/2019 e rematou as 14,00 horas do día 07/11/2019.

Seguindo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, fixeron uso da súa prerrogativa e presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data do rexistro das mesmas e a súa incorporación ao expediente electrónico.

A Comisión de Orzamentos e Facenda en sesión do 11 de novembro de 2019, ditaminou favorablemente a proposta formulada do Orzamento para o ano 2020.

O Pleno do Concello de Vigo en sesión extraordinaria celebrada o 15 de novembro 2019, aprobou inicialmente o Orzamento Xeral da Entidade Local, o do seu Organismo Autónomo Administrativo dependente, Xerencia Municipal de Urbanismo e o anexo orzamentario das Fundacións: MARCO e CONVENTION BUREAU para o ano 2020.





Informe sobre as alegacións presentadas

En cumprimento do preceptuado nos artigos 169 e 170 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo e artigo 13 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, o devandito expediente estivo a disposición dos interesados no Punto de Acceso Xeral do Concello co enderezo electrónico de referencia da sede electrónica do Concello de Vigo <https://sede.vigo.org>, así como o expediente físico nas dependencias do servizo de Intervención - Contabilidade deste Concello durante o período de 15 días hábiles, contados a partires do seguinte á inserción do Edicto no Boletín Oficial da Provincia, sendo publicado no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra nº 221 do día 18 de novembro, comezando a súa exposición o día 19, e rematando o prazo da mesma o 10 de decembro de 2019.

No citado período, e consonte á certificación que se adxunta e incorporada ao expediente electrónico emitida pola Titular do Órgano de Apoio á Xunta de Goberno Local, presentáronse polos interesados que regula os artigos 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP, 3 alegacións e reclamacións que forman parte da documentación que conforma o expediente do Orzamento Xeral para o ano 2020.

Son enviadas e achéganse para informe, aquelas que solicitan cambios, anulacións, creación ou alteracións de aplicacións orzamentarias contidas no Proxecto aprobado.

Normativa de aplicación

Texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

Regulamento (UE) N° 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (en diante SEC- 2010).

Regulamento (CE) n° 1466/97 do Consello de 7 de xullo de 1997, relativo ao reforzamento da supervisión das situacións orzamentarias e á supervisión e coordinación das políticas económicas, coa modificación operada polo Regulamento 1175/2011, de 16 de novembro, do Parlamento e do Consello.

Real Decreto 500/1990, de 20 de abril polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos.

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenrolo da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Orde EHA 3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, coa modificación incorporada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo.

Lei 29/1998, de 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local .

Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/12/2019 12:28	Páxina 2 de 8
	Expediente 62/142	CSV: 2EE7CA-D1C8D8-DEB9EH-6AXGC5-1YEF97-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Informe sobre as alegacións presentadas

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016.

Réxime legal para a presentación de alegacións e reclamacións ao Orzamento

O artigo 170 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (en diante, TRLRFL), e artigo 22 do Real Decreto 500/1990, de 20 de abril polo que se desenvolve o capítulo primeiro do título sexto da Lei 39/1988, de 28 de decembro, reguladora das Facendas Locais, en materia de orzamentos (en diante, RP), regula o réxime de reclamacións ao Proxecto de Orzamentos das entidades locais. No apartado primeiro dos artigos 171 do TRLRFL e 22 do RP, establece que contra a aprobación definitiva do orzamento poderá interporse directamente recurso contencioso-administrativo, na forma e prazos que establece a Lei 29/1998, de 13 de xullo, Reguladora da Xurisdición Contencioso-Administrativa.

Lexitimación

En relación coa lexitimación activa para formular reclamacións en vía administrativa á aprobación do orzamento, os artigos 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP, prevén tres categorías de interesados:

- a) Os habitantes do territorio da respectiva Entidade local (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 15 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (en diante, LRBRL).
- b) Os que resulten directamente afectados aínda que non habiten no territorio da Entidade Local (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 da LPAC).
- c) Os colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais, económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 da LPAC).

As reclamación e alegacións presentadas, incorporáronse ao expediente electrónico e físico. Da súa avaliación, todas cumprirían o requisito de lexitimación activa, xa que os reclamantes atópanse nalgunha das categorías de interesados antes enunciadas.

Causas sobre as que se pode alegar ou reclamar

Ademais da lexitimación activa, deben concorrer as causas. O apartado segundo do citado artigo 170 do TRLRFL, así como o mesmo apartado do artigo 22 do R.P, enumeran os motivos taxados nos que procede a presentación destas reclamacións en vía administrativa.





Informe sobre as alegacións presentadas

1. Un primeiro motivo polo cal unicamente poderán establecerse reclamacións contra o orzamento, ven determinado, por non haberse axustado a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos no propio TRLRFL.
2. En segundo lugar, por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo. A Lei impón ás Entidades Locais a esixencia de incluír nos orzamentos as oportunas previsións para facer fronte ás obrigas xa recoñecidas directamente pola propia Lei ou mediante títulos ou actos concretos emitidos ou ditados en aplicación directa daquela. Para que exista esta obriga, é preciso que a mesma sexa “esixible”, isto é, que a mesma se perfeccionou mediante os actos necesarios para a súa efectividade.
3. En terceiro lugar, por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzamentados ou ben destes respecto das necesidades para as que estea previsto.

A doutrina maioritaria soamente permite a reclamación cando tales insuficiencias sexan “manifestas” tal e como fai referencia o precepto, de non ser así, suporía limitar as facultades de decisión económico-financeira que comporta o exercicio da autonomía local.

O artigo 85.3 do Regulamento Orgánico do Pleno, establece que as reclamacións serán informadas no prazo dos quince días seguintes ao de finalización do prazo polo órgano municipal competente en materia de orzamentos, se existira, ou, no seu caso, pola Intervención Xeral que formulará proposta ao Pleno, no caso de que a proposta introduza modificacións ao proxecto inicial como consecuencia da estimación de reclamacións abriase aos grupos municipais un prazo de presentación de emendas de tres días que só poderán referirse a tales modificacións; debatidas e votadas as emendas a Comisión elaborará un ditame que será elevado ao Pleno para a súa aprobación definitiva se procede.

Unha vez que queda tipificada a lexitimación activa e as causas polas que se poden formular reclamacións e alegacións ao Orzamento Municipal, as que se someten a informe son as seguintes:

Alegacións presentadas

Alegación presentada por Dona Alicia Meiriño Fernández, nº de documento de rexistro 190192379 de data 04/12/2019, Por tratarse dun empregado público que conforma a RPT vixente, foi remitida a Área de Recursos Humanos e Formación e informada pola Sra. Xefa da Área de RR.HH e Formación.

Consonte á lexislación vixente en materia de réxime local – constituída principalmente pola Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, en redacción dada pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local, nos municipios sometidos ao réxime xurídico de grande poboación o Pleno do Concello unicamente ostenta competencias en materia de persoal en canto a:

- Aprobación e modificación dos regulamentos municipais (artigo 123.1.d), entre os cales incluíriáanse os instrumentos reguladores das condicións sociais, económicas e laborais do persoal funcionario e

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/12/2019 12:28	Páxina 4 de 8
	Expediente 62/142	CSV: 2EE7CA-D1C8D8-DEB9EH-6AXGC5-1YEF97-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Informe sobre as alegacións presentadas

do persoal laboral ao servizo do Concello, respectivamente, así como os regulamentos de natureza orgánica.

- Aprobación da plantilla de persoal vinculada á dos orzamentos municipais (artigo 123.1.h)
- O establecemento do réxime retributivo, entre outros, da Secretaría Xeral do Pleno e dos órganos directivos municipais.
- Recoñecemento da compatibilidade do persoal municipal -neste caso, consonte ao título competencial habilitante previsto na Lei 53/1984, de 26 de decembro-. Déixase constancia expresa de que será a Relación de Postos de Traballo e non a plantilla a que defina o contido, características, requisitos de desempeño, forma de provisión e retribucións de cada un dos postos de traballo do Concello de Vigo.

De acordo ao informe da Xefatura de Área de RR.HH e Formación, non resulta aceptable a invocación de insuficiencia de crédito -alegada, probablemente, por descoñecemento do actuado no marco da tramitación do Capítulo I de gastos e da negociación colectiva desenvolta coa representación sindical do persoal municipal- toda vez que no proxecto de Orzamentos Municipais 2020, e dentro do Capítulo I de gastos, se contempla unha dotación orzamentaria específica (aplicación 920.0.121.03.00- "Fondo adecuación retributiva 2020") e dotada cun importe de 50.000 euros destinada ao afrontamento de calquera revisión retributiva que resulte necesario realizar durante o ano 2020, polo contido dos postos de traballo e en aplicación do contemplado na lexislación sobre orzamentos en canto ás adecuacións retributivas excepcionais e singulares.

En síntese, se prexuízo do informe emitido que forma parte do expediente, a alegación presentada non se atopa encadrada en ningún dos supostos reclamatorios especificamente taxados polo artigo 170.2 do TRLRFL, dado que a configuración, denominación e retribucións dos postos de traballo corresponde á Xunta de Goberno Local, ou órgano competente de acordo as delegación no marco das súas competencias en canto á xestión do persoal municipal (artigo 127.1.h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, na redacción dada pola Lei 57/2003, do 16 de decembro, de Medidas para a Modernización do Goberno Local, non sendo unha competencia do Pleno, nin ser un dos supostos previstos para entablar unha alegación ao orzamento.

Alegación presentadas por D. Gerardo Campos Ramos en representación da Asociación veciñal de Teis (CIF G36646545) co número de rexistro do documento 190194758 , de data 09/12/2019.

A lexitimación ven determinada polo súa condición de colexios oficiais, cámaras oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais, económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lle son propios (artigo 170.1 do TRLRFL e 22.1 do RP en relación co artigo 4 dá LPAC.

A alegación consta dun documento que reflicte cinco solicitudes cuxa síntese se reflicte

Solicitan:

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/12/2019 12:28	Páxina 5 de 8
	Expediente 62/142	CSV: 2EE7CA-D1C8D8-DEB9EH-6AXGC5-1YEF97-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Informe sobre as alegacións presentadas

Aumentar a contía destinada a creación da sa de lectura e usos múltiples en Teis, que o Proxecto de orzamento destina 50.000 euros no ano 2020, propoñendo aumentar en 964.000 euros, diminuindo o gasto da aplicación 3260.2279917, programa educativo de aulas internacionais.

A inclusión dunha nova partida para “ superficie de herba sintética campo da Guía “, por un importe 225.000 euros, diminuindo o crédito da aplicación 9330.6320010, estadio de Balaidos.

A inclusión dunha nova partida de construción de beirarrúas en Teis, por un importe de 450.000 euros, diminuindo esta cantidade da aplicación 4320.2279902, promoción turística.

A inclusión dunha nova partida de construción dun parque infantil en Teis, por un importe de 400.000 euros, retraendo esta contía da aplicación 4310.2279901, programa de decoración e animación nadal.

A inclusión dunha nova partida de asfaltado en Teis, por un importe de 180.000 euros, retraendo esta cantidade da aplicación 9121.2260201, difusión e promoción da cidade.

A alegación presentada propón un cambio na finalidade dos créditos de 2.219.000,00 euros.

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios, nas aplicacións a crear, aquel financiamento que está a cargo de baixas doutras aplicacións, que en determinados casos, están asociadas a contratos asinados, non sería posible a súa minoración sen previamente rescindir o contrato ou minorar a súa contía. O contratista, se fose o caso, estaría no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

Así mesmo, non se podería minorar aquelas aplicacións orzamentarias que teñen un financiamento afectado por teren a condición de finalista como é o suposto dos empregos no campo de fútbol de Balaidos.

En relación cos supostos taxados no artigo 170.2 do TRLRFL, as alegacións presentadas non responden a ningún dos relacionados no precitado precepto, polo que, non ten a cualificación de alegación, tratase dunha aplicación alternativa dos empregos orzamentarios, non dunha alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

En todo caso, tendo en conta as aplicacións orzamentarias do programa 1532, 1710 e 9330, o Goberno poderá atender todos os empregos que se están propoñendo, algúns con dotacións axeitadas segundo o plan de execución (Orzamentos 2020-2021), e outras dentro das vinculacións xurídicas dos créditos orzamentarios das aplicacións que figuran nos devanditos programas, sempre que as mesmas sexan consideradas prioritarias.

Alegación presentada por D. Guillermo Crego Rodríguez, nº de rexistro do documento 1901955404, de data 10/12/2019.

Se presentan baixo a cualificación de emendas parciais aos orzamentos. A emenda é unha institución reservada aos grupos políticos con representación municipal, que teñen os seus prazos delimitados polo acordo da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda no seno do calendario de tramitación do Proxecto orzamentario.





Informe sobre as alegacións presentadas

No caso de emendas, os grupos políticos con representación municipal, non están sometidos ás limitacións contidas no artigo 170.2 do TRLRFL, podendo ser parciais ou a totalidade.

Primeira proposta, conformada por 23 emendas parciais, na que propón eliminar a aplicación 430.2279902 por unha contía de 2.855.200,00 euros, promoción turística destino rutas aéreas e empregalo en distintos programas e aplicacións que se reflicten na emenda que non son obxecto de reprodución.

Segunda proposta, diminuír a aplicación 3260.2279917, programa educativo aulas internacionais nunha contía de 1.023.000,00 euros, e crear unha aplicación nova, "formación complementaria de linguas estranxeiras nos centros de ensino público".

O documento presentado propón unha aplicación ou empregos alternativos aos previstos no Proxecto, carecendo de lexitimidade para elo. Na segunda das súas propostas, propón o financiamento de ensinanzas en centros de formación públicas. Neste caso, incluso se estaría a destinar recursos a competencias non propias, e contrarias ao previsto na Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostibilidade da Administración Local.

D. Guillermo Crego Rodríguez, non ten lexitimidade para presentar emendas, estando ao seu alcance como habitante no territorio da respectiva entidade local a presentación de alegacións ou reclamación, sempre dentro dos supostos previstos no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL.

Aínda no suposto de obviar a condición de emenda ou alegación, en relación cos supostos taxados no artigo 170.2 do TRLRFL, mesmas non responden a ningún dos relacionados no precitado precepto, polo que, non terían a cualificación de alegación, tratase dunha aplicación alternativa dos empregos orzamentarios, non dunha alegación, polo que procede o seu rexeitamento.

Conclusión

As alegacións presentadas por: Dona Alicia Meiriño Fernández, nº de documento de rexistro 190192379, D. Gerardo Campos Ramos en representación da Asociación veciñal de Teis co número de rexistro do documento 190194758 e por D. Guillermo Crego Rodríguez co nº de rexistro do documento 1901955404, tendo en conta os supostos que en cada caso se reflicten neste informe e no emitido pola Sra. Xefa de RR.HH e Formación, non responden aos supostos taxados no apartado 2 do artigo 170 do TRLRFL, que teñen que ter algunha das seguintes causas:

Por non axustarse a súa elaboración e aprobación aos trámites establecidos no TRLRFL.

Por omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigas esixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.

Por ser de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzados ou ben destes respecto das necesidades para as que estea previsto.

En relación á presentada por Dona Alicia Meiriño Fernández, terá que ser presentada ante a Xunta de Goberno Local no proceso de aprobación da RPT que é o Órgano competente.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/12/2019 12:28	Páxina 7 de 8
Expediente 62/142	CSV: 2EE7CA-D1C8D8-DEB9EH-6AXGC5-1YEF97-H1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Informe sobre as alegacións presentadas

As restantes alegacións presentadas reflicten unha opción de aplicación dos recursos públicos a outros empregos distintos dos propostos polo goberno e aprobados inicialmente polo Pleno da Corporación na sesión do 15 de novembro de 2019, en resume, unha proposta de alteración das decisións dos órganos que teñen a competencia na formación do orzamento, non constituíndo en ningún caso os supostos de alegación regulados no artigo 170.2 do TRLRFL, polo que non se poden tramitar como alegacións nin ser aceptadas como tales por non cumprir cos supostos obxectivos regulamentados no devandito precepto. En consecuencia, procede o rexeitamento das mesmas, aínda que na maioría dos casos, hai dotacións adecuadas e suficientes para facer fronte ao gasto.

O órgano competente no proceso anual de execución do orzamento, pode adoptar acordos en relación con algunha das alegacións, ven dentro da bolsa de vinculación xurídica dos créditos que delimita a Base 4ª das de Execución do Orzamento, ven tramitando modificacións orzamentarias ou con cargo á mesma aplicación orzamentaria cando esta teña un carácter xenérico e exista equivalencia na natureza económica do gasto que representa a alegación.

Non se altera o contido do orzamento aprobado inicialmente nin en termos cuantitativos nin cualitativos, polo tanto, non se require achegar informe adicional algún.

En canto á proposta, unha vez que se reflicta a desestimación das alegacións, o contido será o mesmo que o aprobado polo Pleno en sesión do 15 de novembro de 2019, que se corresponde coa aprobación inicial do Orzamento, non requirindo a incorporación de ningún informe adicional.

En canto á resolución das alegacións, o Pleno dispón do prazo dun mes para resolvelas, contado a partir do día seguinte á finalización do de exposición ao público, e as reclamacións consideraranse rexeitadas en calquera caso se non se resoven no acordo de aprobación definitiva (artigo 20 do RP). Todas as alegacións presentadas en prazo e das que se tivo coñecemento ata o día 11 de decembro, foron avaliadas, considerando que aquelas que non cumpran este requisito, entenderanse rexeitadas pola aplicación do artigo 20 do Real Decreto 500/1990.

Tendo en conta o anterior, formúlase ao Pleno da Corporación, previo ditame da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda, a Proposta que asina o Sr. Concelleiro Delegado de Orzamentos e Facenda.

En Vigo a data da sinatura electrónica

O Tesoureiro e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 11/12/2019 12:28	Páxina 8 de 8
	Expediente 62/142	CSV: 2EE7CA-D1C8D8-DEB9EH-6AXGC5-1YEF97-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		